

**Instrumentos de gestión y planificación urbana en pequeñas ciudades.
Comparación entre dos tipos de ciudades pequeñas en la provincia de Entre Ríos,
las que se encuentran en relación con una ciudad de mayor jerarquía y las que se
relacionan con el ámbito rural. Los casos de las pequeñas ciudades en el gran
Paraná y de las colonias judías del departamento Villaguay.**

Cristian, Velazquez Pecker

*Facultad de Arquitectura, Diseño y Urbanismo. Universidad Nacional del Litoral
Área Arquitectura, Diseño y Urbanismo. Sub-área Arquitectura y Urbanismo*

INTRODUCCIÓN

“...el desarrollo humano entraña mucho más que el simple aumento o disminución del ingreso nacional. Significa crear un entorno en el que las personas puedan hacer plenamente realidad sus posibilidades y vivir en forma productiva y creadora de acuerdo con sus necesidades e intereses. Los pueblos son la verdadera riqueza de las naciones y, por ende, el desarrollo consiste en la ampliación de las opciones que ellos tienen para vivir de acuerdo con sus valores. Por eso el desarrollo significa mucho más que crecimiento económico, el cual solamente constituye un medio, aunque muy importante, para ampliar las opciones de la población” Informe del programa de las Naciones Unidas para el desarrollo del año 2001, P.N.U.D. 2001.

La población de Argentina, según los datos del último censo nacional del año 2010, supera levemente los 40 millones de personas, con un porcentaje de población urbana estimado en más del 90%. Este valor es sumamente elevado en el contexto mundial, donde recién en 2008 los habitantes urbanos superaron a los habitantes. Para 2050 se espera que a nivel mundial el 70% de la población mundial sea urbana.

En este marco, la problemática de la urbanización está cobrando cada día mayor relevancia a nivel mundial ya que el acelerado crecimiento genera en los grandes centros urbanos carencias estructurales en materia de cobertura de servicios básicos y gran cantidad de población queda excluida del acceso a los principales recursos urbanos.

Históricamente las ciudades más estudiadas son las grandes áreas metropolitanas y las ciudades intermedias, coincidente con el peso relativo que estas tienen en el territorio, la cantidad de profesionales que actúan en ellas y las instituciones que ellas albergan. En este contexto las pequeñas ciudades se encuentran relegadas, acusando una falta de conocimiento sistemático, echo que además se potencia por su acelerada dinámica de crecimiento. En este tipo de ciudades es de relevancia fundamental su localización con respecto a las ciudades de mayor jerarquía. Es muy diferente la situación de los pequeños núcleos aislados o alejados de ciudades con mejor oferta de bienes y servicios de aquellos situados en contextos metropolitanos o alineados sobre corredores de circulación intensa. Considerando esto, la búsqueda se circunscribe a dos tipos de pequeñas ciudades en la provincia de Entre Ríos, por un lado las que están en relación directa con una ciudad de mayor jerarquía y por otro las que están en relación con el ámbito rural, que si bien comparten ciertas características y poseen una escala similar, su situación de contexto hace que las estrategias de abordaje de las problemáticas urbanas sean disímiles.

Se toman específicamente las pequeñas ciudades del Gran Paraná (San Benito, Colonia Avellaneda, Sauce Monrull y Oro Verde) y las colonias judías del departamento Villaguay (Villa Clara y Villa Dominguez).

Para analizar el caso de las pequeñas ciudades se decidió partir desde una escala más amplia, es así que se puso especial énfasis en el territorio, el cual toma relevancia destacada en este tipo de ciudades, por esto la investigación no se limita exclusivamente al caso de la planificación y gestión urbana, sino a la misma en relación con una escala más amplia, la territorial.

OBJETIVOS

Objetivos generales:

Indagar sobre los distintos organismos e instrumentos para la gestión y planificación territorial y urbana de las ciudades pequeñas, considerando que en estas ciudades la actuación profesional es deficiente, deviniendo tal situación en una carencia de planeamiento adecuado que se manifiesta en el crecimiento urbano, el mercado de suelo, la vivienda, el espacio público, la dotación de infraestructuras básicas y equipamientos, el control del mercado, cuestiones esenciales para un desarrollo humano adecuado.

Objetivos específicos:

-Indagar sobre conceptos específicos referidos a la exploración bibliográfica, como ser: planificación estratégica; planificación urbana; planificación territorial; gestión de pequeñas ciudades, ciudades argentinas.

-Explorar distintos casos de planificación territorial, urbana y gestión en ciudades pequeñas, tanto nacionales como internacionales, revelando sus lógicas de acción, sus resultados alcanzados y sus falencias.

-Investigar las intervenciones urbanas tanto públicas, en sus diferentes escalas, o privadas realizadas en la última década determinando el grado de participación de profesionales y la enmarcación en distintos planes, indagando el grado de pertinencia de las mismas y especialmente las razones que llevan a las autoridades, a elegir ese camino.

-Examinar en las ciudades seleccionadas si hay algún estamento del estado encargado de la planificación, si hay profesionales idóneos relacionados al tema y si poseen un plan urbano o territorial.

-Generar una base de datos a partir de dicha investigación, que permitan generar diagnósticos y realizar aportes sobre la temática propuesta.

METODOLOGÍA

La metodología a seguir busca incluir componentes teóricos, prácticos y empíricos. Se utilizara un método inductivo que, por medio de la observación, exploración y el análisis se avance en el desarrollo del trabajo propuesto.

Técnicas para la recolección de datos:

Indagación bibliográfica, búsqueda de información en Planes Estratégicos de la Nación y de la provincia de Entre Ríos.

Seguimiento de las acciones del Instituto de Estudios Territoriales del Colegio de arquitectos de Entre Ríos y la oficina de investigación de Estudios Urbanos de la Facultad de Arquitectura, Diseño y Urbanismo de la Universidad Nacional del Litoral.

Entrevistas formales con profesionales del Ministerio de Planeamiento, Infraestructura y Servicios de la Provincia de Entre Ríos, Instituto Autárquico de Planeamiento y Vivienda de la provincia de Entre Ríos y funcionarios de distintos municipios.

Pedido de documentación de intervenciones urbanas y obras públicas y privadas en el Ministerio de Planeamiento, Infraestructura y Servicios de la Provincia de Entre Ríos, Instituto Autárquico de Planeamiento y Vivienda de la provincia de Entre ríos y de los distintos municipios.

Relevamiento in situ y mediante la documentación de intervenciones urbanas y obras públicas o privadas.

Observación con una perspectiva que busque el entendimiento y análisis de acciones de los actores involucrados y los resultados logrados por las intervenciones y obras.

Descripciones detalladas de observaciones. Análisis de datos recopilados, descripción.

RESULTADOS-CONCLUSIONES

Uno de los primeros y principales resultados obtenidos fue la conformación de un cuerpo teórico a partir de la lectura, análisis y comprensión del material bibliográfico relacionado y respondiendo al objetivo del conocimiento de las nuevas dinámicas del territorio en la sociedad contemporánea, las pequeñas ciudades y la gestión en esa realidad.

La escala más amplia de análisis fue el **territorio**, el cual en la actualidad asume nuevos roles y funciones en concordancia con los cambios acaecidos sociedad contemporánea, es así que se encuentra impactado por *“El cambio social, es decir, la transición de la sociedad industrial a la sociedad del conocimiento, la globalización de la economía, los cambios tecnoproductivos y las nuevas formas de producir, consumir y comercializar, las nuevas tecnologías en los transportes y las comunicaciones y la nueva lógica de localización de las empresas, tienen un impacto geográfico directo.”* Roccatagliata, J. A., 2001 Territorio y gestión: ciudades, regiones y territorios en el espacio mundial globalizado. Buenos Aires: Editorial Docencia, 2001. Pág. 16.

Se realizó un análisis pormenorizado del Plan Estratégico Territorial de la provincia de Entre Ríos, en el mismo se evidencia que en la determinación de los criterios para la priorización de las obras o acciones tendientes a materializar el plan se prioriza el criterio económico sobre el sociocultural, ambiental y espacial *“La priorización del criterio económico se basa en el efecto multiplicador que posee la actividad sobre otros aspectos incluidos en los demás criterios.”* Dirección de Planificación de Entre Ríos. Plan Estratégico Territorial de la provincia de Entre Ríos. Modelo territorial deseado. Avance 2010. Argentina, horizonte 2016. Política y Estrategia Nacional de Desarrollo y Ordenamiento Territorial. Paraná: Ministerio de Planeamiento, Infraestructura y Servicios. Gobierno de Entre Ríos, 2010. Pág. 81

Siguiendo este criterio y apuntando a promover la competitividad de los territorios las obras más ponderadas son sobre todo obras viales, entre las que se destaca la conversión en autovía de la Ruta Nacional N°18, obra que une la ciudad de Paraná con Concordia, de este a oeste de la provincia, ruta sobre la que se recuesta Colonia Avellaneda y a unos kilómetros de Villa Clara, que luego de finalizada impactará sobre estas ciudades.

En cuanto a la **gestión territorial** *“El sistema administrativo del territorio provincial presenta un déficit operativo insoluble bajo las actuales normas jurisdiccionales. El esquema de municipios acotados a sus áreas suburbanas, desvinculados de su hinterland productivo, y los departamentos como abstracciones administrativas y electorales sin herramientas territoriales son instituciones por lo menos incompletas a los efectos de la gestión integral del territorio provincial”.* Dirección de Planificación de Entre Ríos. Plan Estratégico Territorial de la provincia de Entre Ríos. Modelo territorial deseado. Avance 2010. Argentina, horizonte 2016. Política y Estrategia Nacional de Desarrollo y Ordenamiento Territorial. Paraná: Ministerio de Planeamiento, Infraestructura y Servicios. Gobierno de Entre Ríos, 2010. Pág. 23

Esto se puede evidenciar en recientes transformaciones territoriales de la provincia, realizadas prácticamente sin control alguno por parte del Estado, como la creación de

urbanizaciones privadas en el Delta, loteos en la zona costera con la consecuente privatización del borde costero y el loteo de campos aledaños a rutas dentro del gran Paraná, como por ejemplo la ruta provincial N°11, con grandes inconvenientes en cuanto a la incompatibilidad de usos.

En cuanto a la **gestión de las ciudades de pequeña escala**, en las localidades del Gran Paraná se evidencia por un lado la deficiencia de las instituciones municipales y por el otro la falta de complementariedad y planificación en conjunto como un área metropolitana y ...”*la constitución provincial posibilita la asociación entre municipios y el Régimen Municipal, establece competencias para que cada uno disponga de las herramientas necesarias para su regulación, lo cierto es que en el caso que nos ocupa, San Benito, Colonia Avellaneda y Oro Verde, son relativamente jóvenes y con poco personal especializado, o mejor dicho con personal a cargo de diversas áreas, que no les permiten desarrollar a pleno estas funciones con una cierta previsión y termina resolviéndose en la coyuntura del día a día*” **SOIJET, M. (compiladora)**. Agenda Metropolitana Santa Fe-Paraná. Santa Fe: Ediciones UNL, 2012. Pág. 129.

A su vez se evidencian graves problemas infraestructurales, derivados principalmente por la repentina explosión demográfica acontecida en los últimos años, principalmente en Colonia Avellaneda, principal ciudad destinataria de los planes de vivienda estatales.

En el caso de las ciudades del departamento Villaguay la problemática principal es de otro calibre ya que a diferencia del gran Paraná son municipios de varias décadas y sin bruscos cambios demográficos, la problemática principal es estancamiento o leve decrecimiento poblacional, como el caso de Villa Domínguez, debido a la dificultad de crear condiciones favorables y puestos de trabajo para retener a los habitantes, desguazado el sistema ferroviario y ante la evolución de la producción y los cambios tecnoproductivos, estas ciudades se ven perjudicadas a pesar de estar en medio de territorios potencialmente ricos.

BIBLIOGRAFÍA BÁSICA

-**Bonfatti, A.; Galassi, R.** 2012 Plan Estratégico Provincial Santa Fe. Visión 2030. - 1a ed. - Santa Fe: Ministerio de Gobierno y Reforma del Estado de la Provincia de Santa Fe.

-**Caravaca Barroso, I.; Gonzalez Romero, G.; Mendozabonet, A.; SILVA PÉREZ, Rocío.** Dinamismo, Innovación y Desarrollo en ciudades pequeñas y medias de Andalucía. Primera edición: Consejo Económico y Social de Andalucía, Sevilla, 2008.

-**Congreso de Planeamiento de Pueblo Chico.** (1º: 1999 10-12 noviembre: Chañar Ladeado). Cuadernos de ponencias. Santa Fe: UNL; UNR; UNC, 1999.

-**Convención Constituyente de Entre Ríos.** Constitución de la provincia de Entre Ríos. 2008.

-**Dilemas y recursos de proyectos inclusivos en PEQUEÑAS CIUDADES.** Seminario Internacional, ciudades inclusivas y arquitecturas sociales, Tica San.- 1ª ed.- Córdoba: Editorial de la Facultad de Arquitectura, Urbanismo y Diseño de la Universidad Nacional de Córdoba, 2013.

-**Dirección de Planificación de Entre Ríos.** 2010. Plan Estratégico Territorial de la provincia de Entre Ríos. Modelo territorial deseado. Avance 2010. Argentina, horizonte 2016. Política y Estrategia Nacional de Desarrollo y Ordenamiento Territorial. Paraná: Ministerio de Planeamiento, Infraestructura y Servicios. Gobierno de Entre Ríos.

-**Llop Torné, J. M.** 1999. Ciudades intermedias y urbanización mundial Josep M. Llop Torné. Lleida, España: Ajuntament de Lleida, UNESCO, UIA, Ministerio de Asuntos Exteriores.

- **Navarrete Heredia, J. M.; Ángel Bernal, M. M.; Donovan, M. G.** 2013. Equidad Territorial en Medellín. La Empresa de Desarrollo Urbano, EDU, como motor de la transformación urbana. Medellín, Colombia: Mesa Editores.

-**Ministerio de Planificación Federal, Inversión Pública y Servicios.** Plan Estratégico Territorial Avance II: Argentina Urbana. 1a ed. - Buenos Aires: Ministerio de Planificación Federal, Inversión Pública y Servicios, 2011.

-**Ministerio de Planificación Federal, Inversión Pública y Servicios.** 2008. Plan Estratégico Territorial: 1826-2016 Argentina del bicentenario. Avances 2008: procesos de construcción

conducido por el Gobierno nacional, mediante la formación de consensos, para el despliegue territorial de la inversión pública. Buenos Aires: Ministerio de Planificación Federal, Inversión Pública y Servicios.

-Portas, N. 2003. El surgimiento del proyecto urbano. Artículo en: Perspectivas urbanas: estudios sobre urbanismo y procesos urbanos=urban perspectives: studies in Urbanism and urban processes N°3. Barcelona, España: Universidad Politécnica de Catalunya. Pags. 15 a 26.

-Roccatagliata, J. A. 2001. Territorio y gestión: ciudades, regiones y territorios en el espacio mundial globalizado. Buenos Aires: Editorial Docencia.

-Sandoval, P.; Leonardi, R.; Pernuzzi, C. 2014. Alteración del paisaje rural, un relato en imágenes. 1ª ed. Santa Fe: Ediciones UNL.

-Soijet, M. (compiladora). 2012. Agenda Metropolitana Santa Fe-Paraná. Santa Fe: Ediciones UNL.