

**RELACIONES ENTRE LA ARQUITECTURA, EL ESTADO Y EL GREMIO
“A.T.I.L.R.A” (ASOCIACIÓN DE TRABAJADORES DE LA INDUSTRIA LECHERA
DE LA REPUBLICA ARGENTINA), EN LA CIUDAD DE SUNCHALES, SANTA FE,
ARGENTINA**

Elisa, Enrici

Facultad de Arquitectura, Diseño y Urbanismo.

Área: Arquitectura, Urbanismo y Diseño

Sub-Área: Arquitectura y Urbanismo

Grupo: X

INTRODUCCIÓN

En la ciudad de Sunchales existe una relación significativa entre la ciudad, el gremio ATILRA y el grupo Sancor Seguros, que encuentra en la arquitectura y el urbanismo un campo de manifestación debido a que vienen construyendo una importante cantidad de equipamientos con distintos destinos de uso que impactan directamente en la ciudad y la región. Sin embargo, no se observa en las políticas urbanas una relación intencional o administrada entre ellos, que origina una relación de hecho, meramente fáctica, lo cual constituye una oportunidad histórica poco aprovechada puesto que las inversiones realizadas por estos actores ameritan una consideración más amplia que responda a una estrategia urbana y regional con resultados que serían beneficiosos para todas las partes involucradas.

Se refuerza esta idea con el hecho de que Sunchales es una ciudad con una importante base económica agroindustrial; además, es una ciudad tradicionalmente volcada a la actividad cooperativista, lo que ha determinado ciertas cualidades sociales y ambientales que la caracterizan.

En la actualidad, estas condiciones se están viendo alteradas en razón de extensiones urbanas no planificadas, incremento de población, déficit de infraestructuras y servicios, en parte ocasionados por el incremento de las actividades desarrolladas por A.T.I.L.R.A y Sancor Seguros.

Hipótesis

Si los proyectos llevados a cabo por cada una de las partes estuvieran articulados por planes urbanísticos se produciría un mayor control de los impactos urbanísticos y ambientales.

OBJETIVOS

Generales

- Construir un cuerpo de información para generar estrategias en posibles intervenciones tanto urbanísticas como arquitectónicas para promover sinergia entre las obras realizadas por el Gremio, Sancor Seguros y las intervenciones llevadas a cabo por la Municipalidad, potenciando el trabajo de las partes para guiar el desarrollo de la ciudad en una misma dirección.

Proyecto en que se enmarca la investigación: ARQUITECTURA Y ESTADO ENTRE 2003 Y 2011.

Equipamientos sociales y espacio público en ciudades argentinas

Director del proyecto: Julio Arroyo

Director del becario/tesista: Julio Arroyo

Particulares

- Analizar proyectos y obras de arquitectura llevadas a cabo por parte del Gremio y de Sancor Seguros en los últimos años en diferentes ámbitos: educativo, cultural, salud, institucional, vivienda. CET (Centro Educativo Tecnológico), Centro Cultural LOW, Clínica de Alta Complejidad, Edificio Corporativo y Ciudad Verde.
- Releva los aspectos sociales, arquitectónicos y urbanísticos de las intervenciones llevadas adelante por cada uno de los actores.
- Indagar en las relaciones entre los actores, sus intereses y el compromiso con la sociedad y la región.
- Proponer lineamientos para controlar y orientar las nuevas expansiones urbanas.

MATERIALES Y MÉTODOS

En primera instancia se abordó la problemática desde el reconocimiento y la investigación de fuentes bibliográficas, atendiendo a conceptos relevantes referidos al tema para su posterior aplicación. Se realizaron fichas de lectura de los textos leídos, para dejar asentados datos importantes y ordenar la información para futuras consultas.

Se analizaron las obras desarrolladas a partir de 2011 en adelante, donde se produce un cambio notorio en la ciudad de Sunchales y se comienzan a pensar políticas urbanas desde otra perspectiva. Se estudia el Plan Base de la Municipalidad de Sunchales desarrollado en 2014 para ciudades intermedias, instrumento indispensable para alcanzar objetivos de ordenamiento urbano en el territorio y con herramientas de planificación.

Se visitaron las obras elegidas y se analizaron los sectores donde se encuentran implantadas mediante relevamientos en campo, reconocimiento físico a través de fotografías, análisis planimétrico y seguimiento de avance de obra, interpretando luego la información obtenida para adquirir parámetros de proposición de lineamientos.

Se realizaron entrevistas a representantes de cada una de las instituciones elegidas. Se entrevistó a la Arq. Celina Paira, Secretaria de Desarrollo Urbano del Área de Servicios Públicos de la Municipalidad. Al Ing. Fernando Boutet, encargado de Higiene, Seguridad y Medio Ambiente, al Arq. Fernando Barbero encargado del Edificio Corporativo y al Ing. Civil Federico Panella, responsable de Desarrollo Urbano y Tecnológico, todos ellos del Grupo Sancor Seguros. Al Arq. Gerardo Arnodo, encargado de las obras del Gremio.

De manera complementaria y a efecto de mejorar el marco teórico de la investigación se decide cursar la materia optativa Edificios Inteligentes dictada en el segundo cuatrimestre en la FADU UNL, ya que el Edificio Corporativo de Sancor incorpora tecnología BMS (Building Management System), concepto relacionado a los edificios inteligentes, que permite programar y controlar parámetros de funcionamiento.

Se indaga en las relaciones entre las partes y el compromiso de cada una de ellas con la ciudad y la región.

RESULTADOS

En base al relevamiento realizado, se observa que los proyectos analizados se encuentran implantados en la actualidad en áreas de la ciudad donde no se pensaban propicias desde la Municipalidad. Se encuentran cercanas a la planta urbana, pero en una situación de borde. Lo que configura a la ciudad de una manera totalmente

diferente.

La **Figura 1**, muestra la implantación de los proyectos en la ciudad. Los mismos son ejecutados por el Gremio A.T.I.L.R.A y Sancor Seguros. Como proyecto de la Municipalidad se elige trabajar con el proyecto Procrear.



Figura 1: Implantación de los proyectos realizados por el Gremio “A.T.I.L.R.A”, Sancor Seguros y la Municipalidad en la ciudad de Sunchales, Santa Fe.

El proyecto del Edificio Corporativo del Grupo Sancor Seguros comienza en el año 2007 y se inaugura en el año 2011. El Midget Club vendió el predio a Sancor Seguros y éste último se comprometió en mantener las instalaciones y nuevas obras al sitio. En torno al Edificio Corporativo, en los terrenos circundantes del predio, se encuentran una serie de construcciones que conforman un complejo edilicio, y contribuyen al logro de uno de los objetivos fundamentales: proyectar una nueva imagen de la empresa.

Actualmente el Grupo está desarrollando “Ciudad Verde”, un nuevo barrio en la ciudad con características que lo diferencian de los demás. Se encuentra a 6km del centro, en un terreno de 80 hectáreas, destinado a 3000 ocupantes. Cuenta con 446 lotes residenciales, 26 lotes comerciales y 10.000m² de espacio público donado a la Municipalidad. Aunque el barrio se encuentra en una situación de borde, el Grupo lo reconoce como un lugar estratégico, haciendo referencia a la cercanía con el Edificio Corporativo y el conjunto de equipamientos pertenecientes al Grupo asegurador.

Los orígenes del proyecto del CET, que comparten la Universidad Nacional del Litoral y la Fundación A.T.I.L.R.A se sitúan en diciembre de 2012 y se inaugura en 2014. Ubicado en la intersección de la Ruta Nacional n^o 34 y la Ruta Provincial 280S. Al indagar en elección de la implantación se hace referencia a la falta de terrenos de esta magnitud en la planta urbanizada de la ciudad.

La implantación de Low, el centro Cultural, presenta otras características. Se encuentra cercano a la intersección de la Ruta Nacional n^o 34 y el ingreso principal a la ciudad, ejecutado en el campo de deportes, que posee el sindicato. Desde su origen en el año 2008 está ligado a las expresiones culturales y recreativas.

Un proyecto más reciente llevado a cabo por el Gremio, es el Centro de Salud de Alta Complejidad, iniciado en el año 2012. Está ubicado en el Barrio Villa Belgrano, en un terreno de una superficie de 28126 m². Se localiza en una situación de borde, en una zona que no estaba urbanizada. Al indagar en la implantación del conjunto, se hace referencia nuevamente a la falta de terrenos de esta magnitud dentro de la ciudad y el beneficio de un terreno con estas dimensiones para posibles expansiones que surjan en el tiempo.

En relación al compromiso social de estas instituciones con la ciudad y la región, se evidencian varias actividades y beneficios destinados a la comunidad. Sancor Seguros desarrolló un parque temático de seguridad vial, CITES (Centro de Innovación Tecnológica, Empresarial y Social), entre otras. Por parte de ATILRA, en la iniciativa de

volcar una inversión de esta magnitud pensando en la educación, la salud y la cultura. Los proyectos analizados tienen características de sustentabilidad, lo que denota un compromiso con el medio ambiente.

Las obras realizadas por el Estado en estos últimos años son mayormente relacionadas a las infraestructuras, de la movilidad (pavimentaciones, cordones cuneta, etc.) y la extensión de los servicios de la ciudad (gas, cloaca, electricidad, agua). Viviendas sociales en menor medida, proyectos públicos y sociales casi no se han llevado a cabo. En el año 2014, brinda el terreno para un conjunto de vivienda colectiva que cuenta con 104 departamentos, destinado a los menos pudientes de la clase media.

Dentro del Plan Base, en los proyectos estratégicos, aparecen algunos de los cuales en la actualidad no se realizaron y no aparecen en el calendario de obras a corto plazo de la Municipalidad. Por ejemplo, en el proyecto de Circuitos Verdes aparece el proyecto integral de parques o circuitos verdes lineales, la creación de ARBORETUM, y la refuncionalización del área central (paseo comercial a cielo abierto), entre otros.

En la interpretación de las relaciones entre los actores, se observa en esta primera instancia que el Grupo Sancor Seguros y la Municipalidad, realizan ciertas actividades en conjunto, pero no sucede lo mismo con el Gremio.

CONCLUSIONES

Como conclusiones parciales, debido al tiempo de desarrollo que lleva la investigación, se puede ratificar la hipótesis planteada. La falta de articulación de las obras analizadas mediante planes urbanísticos genera grandes impactos en la ciudad que no han sido hasta el momento debidamente evaluados.

La magnitud y el alcance de las obras realizadas por el Gremio y Sancor Seguros, suplantando de cierta manera la labor del Estado.

Interesa sobre todo hacer hincapié en aquellos proyectos relacionados al espacio público, esenciales para la vida social de la ciudad. Desde la Municipalidad prevalecen las ideas y expectativas de realizarlos, pero surgen otras necesidades en la ciudad a las cuales se destinan los fondos y estos proyectos quedan en segundo plano y se postergan indefinidamente. Las necesidades que surgen están relacionadas a las obras de infraestructura que desarrolla la Municipalidad para satisfacer las obras implantadas en localización de borde realizadas por "A.T.I.L.R.A" y Sancor Seguros, extendiendo los servicios hacia los límites de la ciudad para beneficio casi exclusivo de los grandes autores. Esto es aún peor, teniendo en cuenta que estas obras se implantan en diferentes direcciones, lo que implica para la municipalidad un excesivo requerimiento económico.

Por otro lado, a partir del análisis realizado y de la comparación de los resultados obtenidos, se denota una inconsistencia, entre el discurso que se sostiene por parte de los actores y la evidencia de hechos en la ciudad física.

BIBLIOGRAFÍA BÁSICA

Arroyo J., 2006. Del espacio público a lo público en la ciudad escindida. Desplazamientos epistemológicos y conflictos arquitectónicos. En "Café de las Ciudades" N° 42. Recuperado en Setiembre de 2016 en: http://www.cafedelasciudades.com.ar/arquitectura_42.htm

Arroyo J., 2011. Espacio público. Entre afirmaciones y desplazamientos. Santa Fe, Ediciones UNL.

Foucault M. y otros., 1991 Espacios de poder. Madrid, Edic. de la Piqueta.

Sola Morales I., 1995. Diferencias. Topografía de la arquitectura contemporánea. Barcelona, G.G.

Borja J., 2005. La ciudad conquistada. Alianza, Madrid.