

UNA EXPERIENCIA DE ADSCRIPCIÓN EN INVESTIGACIÓN SOBRE EL PARTIDO DE LOS TRABAJADORES (PT) EN BRASIL: PROGRAMA, GOBIERNO Y RELACIÓN CON SUS BASES SOCIALES (2002-2010)

Dayer, Manuel

Facultad de Humanidades y Ciencias FHuC-UNL

Director: Ramos, Hugo

Área temática: Ciencias Sociales

Palabras clave: Partido de los Trabajadores, programa, gobernabilidad.

INTRODUCCIÓN

En la experiencia de adscripción en investigación partimos del interés por analizar dos aspectos del Partido de los Trabajadores de Brasil y los gobiernos de Luis Inácio Lula da Silva (2002-2010): por un lado, las tensiones presentes entre el discurso histórico del PT y su práctica política, en relación con la política económica y la política social; y por otro, la relación con los grupos sociales de base del PT (movimientos sociales y sindicatos) frente a la práctica política llevada a cabo por el partido.

De acuerdo a nuestro interés, utilizamos un marco teórico y conceptual proveniente de la Ciencia Política, tomando como categorías clave *gobernabilidad* (Gómez Bruera, 2015) y *programa* (Alcántara Sáez, 2004). A partir de estas dimensiones nos adentramos en el complejo entramado que elaboró el PT junto a sus aliados políticos y sociales para llevar adelante su gobierno, en una tensa relación con los discursos históricos y programas de gobierno con los que lograron acceder a la presidencia tras la victoria en las elecciones de 2002.

Para analizar de qué manera el gobierno de Lula da Silva procedió frente a las tensiones entre *programa* y *gobernabilidad*, seleccionamos tres elementos o aspectos conflictivos, en donde la resolución arrojó diferentes resultados: el salario mínimo, las reformas laborales y sindicales, y la reforma agraria.

Título del proyecto: EL PARTIDO DE LOS TRABAJADORES (PT) EN BRASIL: APROXIMACIONES A SU TRAYECTORIA POLÍTICA, A SUS TENSIONES Y A SU RELACIÓN CON SUS GRUPOS SOCIALES DE BASE EN EL PERÍODO 2002-2016 (SINDICATOS Y MOVIMIENTOS SOCIALES)

Instrumento: CAID Actores político-partidarios y nuevas estrategias de cooperación e integración en el marco del MERCOSUR y la UNASUR (2003/2008 y 2008/2015). Los casos de Argentina, Bolivia, Brasil y Paraguay

Año de la convocatoria: 2019

Organismo financiador: UNL

Director: Ramos, Hugo

OBJETIVOS

Analizar las coaliciones presidenciales que llevaron al PT al gobierno, los procesos electorarios y la sucesión de bloques parlamentarios en el período 2002-2010.

Investigar la relación entre el PT y sus bases sociales históricas (movimientos sociales y sindicatos).

Estudiar las tensiones entre el discurso histórico del PT y su práctica política en relación con la economía y las políticas sociales.

METODOLOGÍA

Realizamos una investigación de tipo cualitativa, utilizando estrategias como el análisis de contenido de fuentes documentales tales como programas del PT, discursos y mensajes de Lula da Silva, documentos elaborados por organismos oficiales de Brasil, y en menor medida noticias publicadas en medios de comunicación brasileños. A su vez, nos apoyamos en bibliografía especializada en la temática (Amaral, 2010a; 2010b; 2011; Panke, 2008; Pires Maciel, 2012; Ribeiro, 2008; 2014; Vaschetto, 2016).

Por otro lado, realizamos cuadros comparativos de las composiciones de gabinetes de gobierno y gráficos de las bancadas parlamentarias en el periodo analizado.

CONCLUSIONES

La posibilidad de realizar una adscripción en investigación es una primera aproximación a la experiencia y el desafío de investigar. Nos interesamos en el análisis de dos aspectos: por un lado, las tensiones presentes entre el discurso histórico del PT y su práctica política, en relación con la política económica y la política social, o, en otras palabras, la tensión entre dos variables: *governabilidad* y *programa*; y por otro, la relación con los grupos sociales de base del PT (movimientos sociales y sindicatos) frente a la práctica política llevada a cabo por el partido.

A su vez, a medida que fuimos avanzando en nuestra investigación concluimos en que era relevante detenernos en los períodos de formación del PT (1979-1989) y de consolidación en el sistema político-partidario de Brasil (1989-2002), por lo que adicionalmente hicimos un breve repaso de estos periodos.

Analizamos al PT desde un enfoque teórico-conceptual proveniente de la Ciencia Política. Para ello, este retomamos aportes de Panebianco (1995), Alcántara Sáez (2004) y Gómez Bruera (2015). Del primero retomamos el *enfoque organizativo-institucional* para abordar el análisis de los partidos, partiendo de la premisa de que *un partido político es una organización*. En este sentido, analizamos la composición del partido, las disputas por el liderazgo y las características organizativas.

De Alcántara Sáez (2004) retomamos la dimensión del *programa*: “el programa, como aquí se concibe, es una cara más del partido que ciertamente tiene algo que ver con el pasado, con la forma en que al principio se instrumentalizaba y que, en ese sentido, arrastra todavía

lealtades y símbolos, pero que es ciertamente, y por encima de todo, la foto actual que el partido muestra al exterior.” (2004: 88).

Por último, retomamos de Gómez Bruera (2015) la noción de *governabilidad*: para el autor, el dilema de la gobernabilidad contribuyó a la transformación del PT y moldeó su comportamiento desde que progresivamente ocupó cargos en el Estado. Al asumir la presidencia, la gobernabilidad se convierte en el asunto más apremiante.

En las elecciones generales de Brasil de 2002 Lula da Silva y PT llegaron a la presidencia. Sin embargo, no llegaron solos, sino que fue parte de una coalición electoral integrada por -además del PT- el Partido Comunista de Brasil (PCdeB), el Partido Liberal (PL), el Partido de Movilización Nacional (PMN) y el Partido Comunista Brasileño (PCB). El PT amplió su abanico de alianzas (que hasta el momento estaba conformado por partidos claramente ubicados hacia la izquierda) incorporando por primera vez a organizaciones de derecha.

En cuanto a las elecciones parlamentarias de octubre de 2002, el PT fue la fuerza política que más escaños consiguió en la Cámara de Diputados, aunque estuvo muy lejos de ser la bancada mayoritaria: consiguió el 18% de los votos, que representa 91 sobre 513 escaños. En la Cámara de Senadores, por el contrario, consiguió 10 escaños, que se suman a 4 previas y arroja un total de 14 sobre 81. Estos resultados trajeron como consecuencia la necesidad de generar acuerdos parlamentarios para conseguir una mayoría que trate (y apruebe) los proyectos impulsados por el oficialismo.

La política de alianzas que llevó adelante el PT también tiene su correlación en el Gabinete de Ministros. A su vez, la designación ministerial también es una disputa interna al PT, puesto que muchas carteras quedaron en manos de militantes históricos del partido. En este sentido, proponemos el concepto de *doble circulación ministerial*, con el que intentamos dar cuenta de: en primer lugar, un reparto de ministerios en dos direcciones: hacia adentro del PT, y hacia sus fracciones; y hacia afuera del mismo, y hacia los diferentes partidos de coalición, o diferentes sectores estratégicos. En segundo lugar, una división estratégica de ministerios: unos ligados a las demandas históricas que reivindica el partido, y a la resolución de conflictos de las bases sociales petistas; y otros enfocados a garantizar la gobernabilidad, ligados a los intereses de *sectores estratégicos*, como finanzas o agronegocios.

El PT en la presidencia se encontró haciendo equilibrio entre el *programa* y la *governabilidad*, o, mejor dicho, entre los intereses y reivindicaciones de sus bases históricas frente a los intereses de los sectores dominantes y hegemónicos de Brasil. En este sentido, el equilibrio puso en constante tensión al discurso histórico del PT en relación a su trayectoria en la presidencia. El gobierno de Lula da Silva actuó en el medio de las bases históricas y de los sectores dominantes, con la premisa de Lula y su entorno de evitar la confrontación y no dañar (o dañar lo menos posible) la relación con y entre ambos polos. Para analizar cómo se resolvió esta tensión, investigamos tres conflictos que se ubican entre *programa* y *governabilidad* a modo de ejemplo: el salario mínimo, las reformas laborales y sindicales y la reforma agraria.

El caso del salario mínimo es un logro sustancial de la administración de Lula da Silva y el Partido de los Trabajadores. Uno de los principales logros es el aumento del valor del salario mínimo, que permitió un alza acumulada de 50% por encima de la inflación durante los ocho años de gobierno.

La reforma agraria avanzó poco durante el gobierno de Lula da Silva, y según el diagnóstico del Movimiento Sin Tierra, no se profundizó ni se agilizó. El poder de los actores estratégicos o hegemónicos generó obstáculos para la obtención de ganancias significativas en torno a esta reivindicación histórica del Partido de los Trabajadores.

Por último, en torno a las reformas laborales y sindicales, la administración de Lula da Silva promovió negociaciones con una amplia diversidad de actores estratégicos, y como el consenso entre tales actores fue complicado, las ganancias fueron relativamente magras.

Otro aspecto clave que analizamos, reivindicado en el discurso histórico y en los programas petistas es la participación ciudadana. La renuncia de la administración de Lula da Silva a la participación ciudadana estuvo marcada por la necesidad de la obtención de resultados rápidos y por evitar la confrontación (con las bases y con los sectores estratégicos al mismo tiempo), por lo que los programas sociales más ambiciosos fueron diagramados pragmáticamente según lógicas tecnocráticas. Gómez Bruera (2015) demuestra que más que carente de participación, la administración de Lula fue carente de innovación: desde la presidencia se promovieron varias instituciones de gobernanza participativa y se expandió el número de consejos sectoriales de política y de conferencias nacionales, sin embargo, estos espacios no se convirtieron en promotores de programas y leyes.

BIBLIOGRAFÍA BÁSICA

Alcántara Sáez, M., 2004. ¿Instituciones o máquinas ideológicas? Origen, programa y organización de los partidos políticos latinoamericanos. Institut de Ciències Polítiques i Socials. España.

Amaral, O., 2010. As transformações na organização interna do Partido dos Trabalhadores entre 1995 e 2009. Universidad Estatal de Campiñas. Brasil.

Amaral, O., 2010. Adaptação e resistência: o PT no Governo Lula entre 2003 e 2008. Revista Brasileira de Ciência Política, N° 4. Brasil.

Amaral, O., 2014. Ainda conectado: o PT e seus vínculos com a sociedade. Opinião Pública, v. 17, N° 1. Brasil.

Gómez Bruera, H., 2015. Lula, el Partido de los Trabajadores y el dilema de la gobernabilidad en Brasil. Fondo de Cultura Económica. México.

Panebianco, A., 2009. Modelos de partido. Alianza. España.

Panke, L., 2008. Lula, de sindicalista a Presidente da República: as mudanças nos discursos políticos sob a perspectiva da temática emprego. Universidad de Beira Interior. Brasil.

Pires Maciel, S., 2012. Os programas de governo do Partido dos Trabalhadores nas eleições presidenciais brasileiras entre 1989 e 2002: uma investigação do tempo presente”. Universidad de Brasilia. Brasil.

Ribeiro, P., 2008. Dos sindicatos ao governo: a organização nacional do PT de 1980 a 2005. Universidad Federal de San Carlos. Brasil.

Ribeiro, P., 2014. An Amphibian Party? Organisational Change and Adaptation in the Brazilian Workers' Party, 1980–2012. Journal of Latin American Studies, v. 46. Universidad de Cambridge. Inglaterra.

Sartori, G., 2012. Partidos y sistemas de partidos. Marcos para un análisis. Alianza. España.

Vaschetto, M., 2016. Las transformaciones organizativas y programáticas del Partido dos Trabalhadores (Brasil), 2002-2006. Universidad Nacional del Litoral. Argentina.