

## Avances sobre los efectos del gasto público provincial sobre empleo e importaciones

**Enrique, Matías<sup>1</sup>**

<sup>1</sup>Facultad de Ciencias Económicas FCE-UNL

Lugar de trabajo: Instituto de Humanidades y Ciencias Sociales de doble dependencia: UNL y CONICET

Director: Bazza, Alcides

Área: Ciencias Sociales

Palabras claves: Federalismo fiscal, gasto público, importaciones.

### **Proyecto en el que se enmarca la investigación**

Título completo del proyecto: Reglas fiscales y la sustentabilidad de las finanzas públicas provinciales. El caso argentino durante el periodo 2005-2021.

Instrumento: CAI+D

Año de la convocatoria: 2020

Organismo financiador: UNL

Nombre completo del director: Luciano Rezzoagli.



## INTRODUCCIÓN

El contexto macroeconómico actual es caracterizado por una política de ajuste en términos fiscales, siguiendo como regla el equilibrio fiscal como objetivo para controlar el problema inflacionario. Este propósito presenta un inconveniente para los niveles subnacionales, específicamente a nivel interprovincial. La creciente proporción del gasto público provincial, así como el trade-off al que se enfrenta la política fiscal entre la mejora del nivel de actividad económica a costas de un crecimiento en el nivel del consumo de bienes importados, son los indicadores que se han propuestos a analizar en el presente proyecto de investigación. El apoyo metodológico que se ha tomado se basa un esquema de contabilidad insumo-producto en la estructura de la economía.

## OBJETIVOS

- Estudiar el impacto en los niveles de empleo y de importaciones iniciales, directas e indirectas, de la distribución del gasto público entre las provincias argentinas.
- Comparar la distribución de gasto público entre las provincias según sectores económicos y sociales, para luego identificar patrones de interés.

## METODOLOGÍA

La metodología escogida para este trabajo se basa en la construcción de una matriz insumo-producto (MIP) a nivel nacional para el año 2019. La misma se dispone para datos medidos en las 23 provincias de Argentina y la Ciudad Autónoma de Buenos Aires (CABA). Las categorías empleadas para los sectores productivos son propuestas por la Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económico (OCDE).

	Demanda intermedia				Demanda final					VBP (pb)
	Sector 1	...	Sector 36		C	G	I	A	E	
1 Sector 1 (doméstico, pb)	Z				F					
...										
36 Sector 36 (doméstico, pb)										
37 Producto 1 (importaciones, pb)	M									
...										
72 Producto 36 (importaciones, pb)										
73 Impuestos netos de subsidios en productos intermedios / finales importados										
74 Impuestos netos de subsidios en productos intermedios / finales domésticos										
75 Gasto intermedio / final total (pc)				Suma de (1,74)						
76 Valor agregado (pb)										
77 Valor bruto de producción (pb)										
Empleo (puestos de trabajo)										

PIB (enfoque del gasto)  
PIB (enfoque del ingreso)  
pc: precios de comprador  
pb: precios básicos

Z: Transacciones interindustriales  
F: Transacciones finales  
M: Importaciones

Figura 1: Modelo de una Matriz insumo-producto según OCDE.

La metodología encauza los niveles y distribuciones de gasto público a nivel provincial para cada sector de la economía, con el objetivo de medir las transacciones intersectoriales. La misma será utilizada para una posterior construcción de vectores de coeficientes de empleo e importaciones. Estos van a ser determinados con el vector  $G$  de demanda final, el cual corresponde al sector gobierno y está compuesto por el gasto nacional y provincial. El modelo a seguir es propuesto por Miller & Blair (2009) bajo un esquema de tipo demand-pull. Además, la forma de representar los indicadores mencionados sigue la misma referencia de base:

Sea  $x$  el vector de producción total (VBP),  $A = \{a_{ij}\}$  la matriz de coeficientes insumo producto ( $a_{ij}$  es el valor de la producción del sector  $i$  que se requiere como insumo en la producción de una unidad monetaria del sector  $j$ ) y  $f$  el vector de demanda final. El sistema de ecuaciones de gasto se representa como:

$$x = Ax + f \quad \text{Ecuación 1}$$

Las ventas intermedias de cada sector dependen de los coeficientes insumo producto y los niveles de producción total de todos los sectores. Además,  $a_m$  es el vector de coeficientes de importaciones.

El nivel de consumo de importaciones para un determinado nivel de producción total se representa por:

$$a_m^T x = M \quad \text{Ecuación 2}$$

A partir de la ecuación 1, se puede estimar el valor de producción total que se activa en cada sector para diferentes niveles de la demanda final. Esto se refleja a partir de su solución:

$$x = (I - A)^{-1} f \quad \text{Ecuación 1'}$$

Donde  $I$  es la matriz identidad. Al introducir la solución de la ecuación 1' en la ecuación 2, se pueden observar los efectos de la demanda final sobre el nivel de importaciones:

$$a_m^T (I - A)^{-1} f = M \quad \text{Ecuación 2'}$$

Como indican Amar et al. (2016), el cálculo de la ecuación 2' se puede aplicar para cualquier nivel y composición de la demanda final. En tal caso, sea  $g_{32}$  el vector de  $G$  del bloque de la demanda final en donde todos los elementos son cero excepto el 32, correspondiente al sector «Gobierno». Luego, podemos computar los niveles de importaciones activadas por el estado como productor de bienes y servicios generales como:

$$a_m^T (I - A)^{-1} g_{32} = M^{gob} \quad \text{Ecuación 3}$$

Por otro lado, sea  $g_{-32}$  el vector de  $G$  del bloque de la demanda final en donde todos los elementos son positivos, excepto  $g_{32}$  que es igual a cero. En este caso, se computan los niveles de importaciones activadas por el estado para la provisión de bienes y servicios de consumo.

$$a_m^T (I - A)^{-1} g_{-32} = M^{b\&s} \quad \text{Ecuación 4}$$

Para el caso del empleo, se sigue la misma estrategia metodológica, utilizando el coeficiente de requerimientos laborales  $a_l^T$ .

## CONCLUSIONES

La investigación propone una temática novedosa e interesante en el contexto académico actual: la posibilidad de estimar el vector de gasto público para las 24 jurisdicciones del país para analizar los efectos provinciales por composición sectorial en la economía. Concretamente, se pretende estudiar la forma en que la distribución del gasto público afecta tanto a los niveles de importaciones como a la creación de puestos de trabajo. La correlación de las órbitas fiscales y externas de la economía proporcionan una forma de medición de la variable fiscal en términos eficientes, concretando una relación con la estructura productiva y el desarrollo económico a nivel subnacional.

El trabajo busca apoyar el análisis teórico enseñado en la carrera Licenciatura en Economía, en donde se indica que el gasto público puede afectar al nivel de producto, y así, el nivel de empleo de una economía de manera directa. Luego de realizar un análisis de descomposición estructural en las variables macroeconómicas se puede arribar a un estudio aún más complejo, para demostrar el grado de eficiencia de la política fiscal para el logro de sus objetivos.

La heterogeneidad de las situaciones de las provincias en términos de desarrollo económico, podría demostrar un impacto diferente según su caracterización. En este sentido, las provincias menos desarrolladas podrían requerir un mayor gasto destinado a los servicios sociales, con el logro de fomentar los niveles de puestos de trabajo y menores insumos importados. Por otro lado, las jurisdicciones que presenten un mayor avance, demostrarán una menor necesidad de puestos de trabajo, así como de un requerimiento de mayores niveles de importación.

## BIBLIOGRAFÍA BÁSICA

**Miller, R. E., y Blair, P. D.**, 2009. Input–Output Analysis (2nd ed.), Cambridge University Press.

**Amar, A., Landau, M. T., & Wirkierman, A.**, 2016. Descomposición alternativa de los componentes de la demanda agregada: hacia un análisis del corto plazo con más contenido estructural (No. 47; Serie Estudios y Perspectivas). CEPAL Naciones Unidas.

